

**Uchwała Nr I /245/2013
z dnia 31 grudnia 2013 roku**



**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Lutomiersk na 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1.Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2.Ewa Śpionek | - członek |
| 3.Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **się pozytywnie** z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lutomiersk projekt budżetu Gminy na 2014 rok, wraz z nadesłanymi autopoprawkami.

W projekcie budżetu Gminy Lutomiersk na 2014 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 23.009.817,64 zł,
w tym: bieżące 22.546.860,07 zł; majątkowe 462.957,57 zł,
- wydatki w wysokości 24.910.110,76 zł,
w tym: bieżące 20.150.512,54 zł; majątkowe 4.759.598,22 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.396.347,53 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Lutomiersk wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.759.598,22 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 462.957,57 zł, w tym dochodami z tytułu sprzedaży majątku: 100.000 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 2.396.347,53 zł,

- przychodami zwrotnymi: kredytami, a także pożyczkami na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej; w wysokości 1.900.293,12 zł.

Powyższe dane wskazują, że poziom nadwyżki operacyjnej wpłynie w największym stopniu na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2014 rok. Biorąc to pod uwagę, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2014 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań skutkujących realizacją planowanego poziomu dochodów bieżących oraz dyscypliną w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu i w rezultacie osiągnięcia nadwyżki operacyjnej na zakładanym poziomie.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Lutomiersk na 2014 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Składu Orzekającego zapis §5 ust. 1 projektu uchwały budżetowej powinien brzmieć: „Uchwała się deficyt budżetu gminy w wysokości 1.900.293,12 zł.” Dalsza część zapisu ujęta w tym paragrafie wyodrębniająca „deficyt związany z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej”, nie znajduje uzasadnienia w art. 217 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego to różnica między dochodami (ogółem) a wydatkami (ogółem). Skoro zatem dochody budżetu Gminy planuje się na poziomie 23.009.817,64 a wydatki na poziomie 24.910.110,76 zł to planowanym deficytem budżetu, który stosownie do art. 212 powołanej ustawy należy określić w uchwale budżetowej, jest różnica pomiędzy wskazanymi wielkościami. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sytuacji zaplanowania pokrycia planowanego deficytu m.in. pożyczkami na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej - jak to zapisano w § 15 ust. 2 - w załączniku nr 4, Plan przychodów i rozchodów budżetowych na rok 2014, należy ująć planowaną kwotę tych pożyczek w § 903 klasyfikacji budżetowej (przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – por. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.). Konstrukcja załącznika nr 4 wskazuje również, że kwotę ww. pożyczek należy ująć zarówno w pozycji: „na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE”, jak i w pozycji: „na finansowanie planowanego deficytu”, bowiem pożyczki tego rodzaju przeznaczone są na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków Unii Europejskiej, które to zadania mieszczą się w planowanym deficycie budżetu.

Odnosząc się do zapisów załącznika zawierającego plan dotacji udzielanych z budżetu Gminy na rok 2014 (załącznik nr 5), Skład Orzekający wskazuje, że z załącznika nr 2 (Wydatki budżetowe na 2014 rok) wynika, że dotacja celowa w wysokości 20.000 zł została zaplanowana w rozdziale 92605 – zadania w zakresie kultury fizycznej, a nie w rozdziale 92601 – obiekty sportowe, jak wskazano w załączniku nr 5. W ocenie Składu Orzekającego ponownej analizy wymagają również dane dotyczące planowanych wydatków ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zawarte w załączniku nr 11, w zakresie projektu: „Kompetencje kluczowe – kluczem do przyszłości”. Z załącznika tego wynika, że wydatki ponoszone ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej stanowią w roku 2014 kwotę 145.377,65 zł (kolumna 13 i 17), zaś w załączniku nr 2 zaplanowano je (wydatki w §§ z końcówką „7”) w wysokości 127.017,03 zł. W związku z tym dane zawarte w załączniku nr 11 powinny zostać ustalone stosownie do planu wydatków określonego w załączniku nr 2.

Mając na względzie termin przedłożenia Izbie projektu budżetu na 2014 rok, jak i projektu wieloletniej prognozy finansowej, które wpłynęły (odpowiednio) w dniu 6.12.2013r. oraz w dniu 5.12.2013r. Skład Orzekający przypomina, że stosownie do art. 238 ust. 1 i art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały budżetowej oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej albo jej zmiany, w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Lutomiersk sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jolanta Kopczyńska