

PROTOKÓŁ Nr 16/2014

z posiedzenia

**Komisji Spraw Lokalnych
Rady Gminy Lutomiersk**

z dnia 9 stycznia 2014 r.

W posiedzeniu udział wzięli:

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 1. Pani Agata Helena Wiśniewska | - przewodnicząca Komisji |
| 2. Pani Elżbieta Kubik | - zastępca przewodniczącego |
| 3. Pan Sławomir Barański | - członek |
| 4. Pan Marcin Błażejowski | - członek |
| 5. Pan Grzegorz Stefański | - członek |
| 6. Pani Ewa Rzetelska | - członek |
| 7. Pan Andrzej Jacek Fisiak | |

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. Pan Tadeusz Borkowski | - Wójt Gminy Lutomiersk |
| 2. Pan Leszek Filipiak | - Sekretarz Gminy Lutomiersk |
| 3. Pani Ewa Duszyńska | - Skarbnik Gminy Lutomiersk |
| 4. Pan Tadeusz Rychlik | - Przewodniczący Rady Gminy Lutomiersk |

Lista obecności w załączeniu (Załącznik nr 1)

Porządek obrad posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Zatwierdzenie porządku obrad komisji.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
4. Zaopiniowanie projektu budżetu Gminy Lutomiersk na rok 2014.
5. Zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lutomiersk na lata 2014-2019.
6. Zajęcie stanowiska w sprawie skargi przekazanej komisji przez Radę Gminy Lutomiersk.
7. Przedstawienie i omówienie zaleceń pokontrolnych z kontroli Gminy Lutomiersk przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi.
8. Wolne wnioski i zapytania.

Ad. 1

Otwarcia XVI posiedzenia dokonała Przewodnicząca Komisji Spraw Lokalnych Rady Gminy Lutomiersk Pani Agata Helena Wiśniewska stwierdzając prawomocność posiedzenia.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji przedstawił proponowany porządek obrad. Wobec braku propozycji zmian Przewodniczący poddał pod głosowanie jego przyjęcie.

Wyniki głosowania:

Za przyjęciem:	7 głosów
Przeciw:	0 głosów
Wstrzymało się:	0 głosów

W wyniku głosowania porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

*/zaproszenie wraz z zaproponowanym porządkiem obrad stanowi załącznik
nr 2 do niniejszego protokołu/*

Ad.3

Przewodnicząca zapytała, czy są uwagi do protokołu z poprzedniego posiedzenia, który został wyłożony do wglądu. Wobec braku uwag do protokołu Przewodnicząca poddała pod głosowanie jego przyjęcie.

Wyniki głosowania:

Za przyjęciem: 7 radnych

Przeciw: 0 radnych

Wstrzymało się: 0 radnych

W wyniku głosowania Komisja Spraw Lokalnych jednogłośnie przyjęła protokół Nr 15/2013 z dnia 13 listopada 2013 r. z poprzedniego posiedzenia.

Ad. 4

Przewodnicząca Komisji poprosiła Panią Skarbnik o omówienie projektu budżetu gminy na 2014 rok, która przeszła do szczegółowego omówienia budżetu na 2014 rok.

Przewiduje się, że dochody budżetowe osiągną kwotę 23.009.817,64 zł (z czego: dochody bieżące – 22.546.860,07 zł, majątkowe – 462.957,57 zł).

Szczegółowy podział dochodów budżetowych gminy prezentuje Załącznik Nr 1 do Uchwały budżetowej.

Planowane wydatki budżetowe przewiduje się w łącznej wysokości: - 24.910.110,76 zł z czego:

- wydatki na realizację zadań bieżących zabezpiecza się w kwocie – 20.150.512,54 zł,
- wydatki na realizację zadań majątkowych zabezpiecza się w kwocie – 4.759.598,22 zł
- wydatki na obsługę długu - 260.000 zł
- rezerwa ogólna - 50.000 zł
- rezerwa celowa - 400.000 zł

Struktura wydatków budżetowych prognozowanych na rok 2014, w zakresie własnych zadań gminy przedstawia się następująco:

- kwota wydatków na zadania własne gminy – 22.707.084,54 zł (wydatki bieżące – 18.372.961,54 zł, tj. 80,90 %, wydatki majątkowe – 4.334.123,00 zł, tj. 19,1 %).

Na dofinansowanie zadań z zakresu pomocy społecznej gminie przyznano środki w postaci dotacji celowych z budżetu państwa:

- na zadania własne prognozowana kwota stanowi - 264 491,00 zł,
- na zadania zlecone prognozowana kwota stanowi - 1 168 940,00 zł.

Zatem łączne dofinansowanie ze środków budżetu państwa czyni kwotę 1 953 931,00 zł, tj. 72,99 % wydatków ogółem na pomoc społeczną. Udział środków własnych gminy w finansowaniu zadań w tym zakresie to kwota 723 000,00 zł (27,01% wyd. na pomoc społeczną, z czego: w zadaniach własnych - 723 000,00 zł, w zadaniach zleconych - 0,00 zł). Wydatki na pomoc społeczną stanowią 10,75 % wydatków gminy ogółem.

Na zadania oświatowe w gminie realizowane przez jednostki oświatowe planuje się środki w łącznej kwocie 7 879 170,54 zł.

Subwencja oświatowa planowana dla gminy na rok 2014 stanowi kwotę 5 218 849,00 zł. Zatem kwota środków własnych gminy przeznaczona na realizację zadań przez jednostki oświatowe stanowi 2 660 321,54,00 zł, tj. 33,8 % wydatków ujętych w projektach planów finansowych jednostek oświatowych.

Łączne wydatki jednostek oświatowych stanowią 31,63 % wydatków gminy ogółem.

Należy nadmienić, że zadania realizowane przez jednostki oświatowe nie stanowią wszystkich wydatków jakie gmina ponosi na zadania oświatowe, bowiem część wydatków w tym zakresie realizowana jest bezpośrednio przez urząd gminy. Należą do nich dotacje udzielane niepublicznym jednostkom oświaty na funkcjonowanie przedszkoli, zwrot kosztów dotacji gminom, na terenie których znajdują się przedszkola, do których uczęszczają dzieci

zamieszkałe na terenie naszej gminy – w roku 2014 jest to kwota 550 000,00 zł oraz koszty ubezpieczenia sprzętu multimedialnego zakupionego w roku 2009 do szkół i gimnazjum w ramach projektu pn. „Nie tylko podręcznik i tablica...” współfinansowanego ze środków UE – RPO WŁ na lata 2007 – 2013 w wys. 1 000,00 zł oraz wydatki na inwestycje oświatowe, które planuje się w wysokości 1 338 200,00 zł.

Zatem faktyczny udział środków własnych gminy w finansowaniu zadań oświatowych stanowi kwotę 4 549 521,54 zł. Łączne wydatki na oświatę czynią kwotę 9 768 370,54 zł, tj. 39,21 % planowanych wydatków gminy na rok 2014.

Następnie Pan Wójt przedstawił planowane do wykonania - wskazane w załączniku nr 6 do uchwały budżetowej - wydatki i zakupy inwestycyjne na 2014 rok. Podkreślił, iż łączny koszt inwestycji zaplanowanych do realizacji w 2014 roku to kwota 4.759.598,22 zł.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji poddała pod pozytywne zaopiniowanie projektu budżetu gminy Lutomiersk na rok 2014.

Wyniki głosowania:

Za pozytywnym zaopiniowaniem: 7 radnych

Przeciw: 0 radnych

Wstrzymało się: 0 radnych

W wyniku głosowania członkowie Komisji Mienia Komunalnego, Finansów i Inwestycji pozytywnie jednogłośnie zaopiniowali projekt budżetu gminy Lutomiersk na rok 2014.

Ad. 5

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lutomiersk na lata 2014 – 2019 omówiła Pani Skarbnik, informując, iż Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Lutomiersk uwzględnia zdarzenia, które mają wpływ na gospodarkę finansową JST w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy. Ustalając prognozę na lata 2014 – 2019 przyjęto kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach ubiegłych, kredyty planowane do zaciągnięcia na finansowanie zadań majątkowych oraz ich spłaty.

Ujęte w WPF dochody bieżące zostały zaprojektowane dla roku 2014 zgodnie z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu gminy na rok 2014, dla których objaśnienia zawarte są w uzasadnieniu do projektu budżetu, a na lata 2015 – 2019 z uwzględnieniem wytycznych Ministerstwa Finansów na lata 2010 – 2014 i 2015 – 2040 ogłoszonych na stronach Ministerstwa Finansów oraz wartości wykonanych dochodów w okresie minionych 5 lat. Założono wzrost dochodów bieżących z tytułu podwyższenia stawek podatku od nieruchomości od stycznia 2014 roku oraz wzrostem wpływów podatkowych w związku z postępowaniem prac w zakresie porządkowania ewidencji gruntów. Wprowadzono również nowe źródło dochodów, tj. opłatę za gospodarowanie odpadami, którą gmina zaczęła pobierać w II półroczu 2013r. – planowane wpływy z tego tytułu – 730 000,00 zł.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji poddała pod pozytywne zaopiniowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lutomiersk na lata 2014 – 2019.

Wyniki głosowania:

Za pozytywnym zaopiniowaniem: 7 radnych

Przeciw: 0 radnych

Wstrzymało się: 0 radnych

W wyniku głosowania Komisja Mienia Komunalnego, Finansów i Inwestycji pozytywnie jednogłośnie zaopiniowała projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lutomiersk na lata 2014-2019.

Ad. 6

Pani Przewodnicząca poprosiła Kierownika Ref. RiGZ - Pana Krzysztofa Pacholaka o omówienie przedmiotowej skargi. Pan Krzysztof Pacholak wyjaśnił, iż w dniu 25.10.2013 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi otrzymało skargę Pana Roberta Duszyńskiego zam. Pawlikowice 233, 95-200 Pabianice w sprawie prowadzenia postępowania przez Wójta Gminy Lutomiersk, podczas gdy nie zakończyło się postępowanie odwoławcze przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym, co narusza określoną w Konstytucji RP i art. 15 k.p.a. zasadę dwuinstancyjności.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi postanowieniem z dnia 11.12.2013 r. (data wpływu do tut. Urzędu Gminy 16.12.2013 r.) przesłało skargę zgodnie z właściwością do Rady Gminy Lutomiersk.

Zgodnie z art. 15 k.p.a. postępowanie administracyjne jest dwuinstancyjne. Istota tej zasady sprowadza się do stwierdzenia, że decyzja administracyjna wydana przez organ pierwszej instancji podlega weryfikacji instancyjnej stosowanej na wniosek przez organ wyższego stopnia. W przedmiotowej sprawie zasada dwuinstancyjności została zachowana, gdyż od decyzji organu I instancji skarżący miał prawo złożyć odwołanie do organu II instancji i z tego prawa skorzystał (Pan Robert Duszyński w dniu 24.07.2013 r. - data wpływu do tut. Urzędu 29.07.2013 r. złożył odwołanie od decyzji 18/2013 Wójta Gminy Lutomiersk z dnia 03.07.2013 r. w sprawie ustalenia opłaty adiacenckiej, decyzją z dnia 29.08.2013 r. Nr SKO - 4160.134-135.2013 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyliło powyższą decyzję Wójta Gminy Lutomiersk i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia).

Zasada dwuinstancyjności postępowania jest zapisana wprost w art. 15 k.p.a. i pośrednio w art. 127 § 1 k.p.a., który stanowi, że od decyzji wydanej w pierwszej instancji służy odwołanie tylko do jednej instancji. Powołane przepisy normują strukturę administracyjnego toku instancji, ograniczając ją do dwóch szczebli organu I instancji i organu odwoławczego II instancji. Decyzja, która została wydana w powyższej sprawie nie była decyzją ostateczną i w związku z tym osoba niezadowolona, czy też pokrzywdzona wydaniem takiej a nie innej decyzji miała prawo odwołać się od niej do organu II instancji, który po ponownym rozpatrzeniu sprawy wydaje decyzję, tym razem ostateczną.

Dodać należy, że Samorządowe Kolegia Odwoławcze – stosownie do art. 1 i 2 ustawy z dnia 13 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856 z późniejszymi zmianami) - są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, w których właściwe są w szczególności do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub do stwierdzenia nieważności decyzji.

W przedmiotowej sprawie ustalono następujący stan faktyczny:

- 1) Wójt Gminy Lutomiersk wydał decyzję Nr 18/2013 z dnia 03.07.2013 r. w sprawie ustalenia opłaty adiacenckiej dla nieruchomości położonej w miejscowości Szydłów w gm. Lutomiersk oznaczonej jako działki ewidencyjne (przed podziałem) nr: 318/2, 318/3 i 318/4 o pow. 3683 m²;
- 2) strona została poinformowana o możliwości odwołania się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi;
- 3) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi decyzją z dnia 29.08.2013 r. Nr SKO – 4160.134-135.2013 orzekło o uchyleniu decyzji organu I instancji i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia;
- 4) decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi jest decyzją ostateczną;

- 5) od ostatecznej decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego skarżący wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego;
- 6) z uwagi na ostateczność decyzji w trybie administracyjnym oraz terminy zawarte w art. 35-37 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz w art. 98a.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r o gospodarce nieruchomościami , organ I instancji zobligowany był do ponownego rozpatrzenia sprawy, zgodnie z wytycznymi Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi;
- 7) od decyzji Wójta Gminy wydanej w wyniku tego postępowania także przysługiwać będzie stronie prawo do wniesienia odwołania.

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić, należy iż w sprawie podniesionej przez skarżącego doszło do naruszenia zasady dwuinstancyjności przez Wójta Gminy Lutomiersk.

Z tych względów skargę należy uznać za bezzasadną.

Następnie Pani Przewodnicząca poprosił o zadawanie pytań, a wobec ich braku poddała pod głosowanie bezzasadność skargi Pana Roberta Duszyńskiego.

Wyniki głosowania

Za uznaniem skargi za bezzasadną: 7 radnych

przeciw: 0 radnych

wstrzymało się: 0 radnych

W wyniku głosowania Komisja Spraw Lokalnych Rady Gminy Lutomiersk uznała skargę Pana Roberta Duszyńskiego za bezzasadną i przekazała ją do rozpatrzenia Radzie Gminy Lutomiersk.

/Kserokopia skargi stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu/.

Ad. 7

Pani Skarbnik przedstawiła i omówiła zalecenia pokontrolne z kontroli Gminy Lutomiersk przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi. Kompleksowej kontroli podlegała gospodarka finansowa i zamówienia publiczne w Gminie Lutomiersk. Kontroli objęto wybrane zagadnienia z lat 2011-2012 oraz z I półrocza 2013 roku.

Ad. 8

Przewodnicząca Komisji poprosiła o zgłaszanie wolnych wniosków i zapytań, a wobec ich braku zamknęła XVI posiedzenie Komisji Spraw Lokalnych Rady Gminy Lutomiersk o godz. 12¹⁰.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

INSPEKTOR
Sylwia Kosińska-Beda

Przewodniczyła:

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Spraw Lokalnych

Agata H. Wiśniewska